

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: ב' בכסלו התשע"ח
20 בנובמבר 2017
סימוכין: 249507

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 20/11/17

משתתפים:

גבי יובל רוז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה, חבר וועדה
רו"ח אילנה בר תקווה, סגנית חשבונאי ראשי, חברת ועדה
עו"ד ינון גוטגליק, הלשכה המשפטית, חבר וועדה, יועץ משפטי

מוזמנים:

מר אסף אשר סגן חשב משרד בתחבורה
מר אהרון ויסמן מנהל נמל חדרה

הנושא: משרד התחבורה והבטיחות בדרכים - נמל חדרה

החלטת ועדת המכרזים מיום 05/06/17

נתקבל בוועדת הפטור ביום 12/06/17

בקשה מס': 599045

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם החברה הלאומית לאספקת פחם בע"מ, לצורך אספקת פחם בע"מ, לתקופה של 20 שנה, על פי תקנה 3(28) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן - תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש/המאושר: בסך של 8,000,000 דולר (ללא מע"מ), לפי הפירוט להלן:

- א. כ- 7,000,000 דולר - אומדן עלות הגוררת.
- ב. כ- 500,000 דולר - הוצאות נלוות, כגון: זיווד הגוררת, משאבות, חלקי חילוף, שכ"ט מומחים, פיקוח, מיסים ואגרות.
- ג. כ- 500,000 דולר - בצ"מ.

החלטת הוועדה: ממליצים בפני שר האוצר על פטור ממכרז לפי תקנה 3(28) לתקנות חובת המכרזים. לתקופה של 20 שנה.

הערות ונימוקים:

1. נמל חדרה מתנהל כמפעל עסקי בהתאם לחוק יסודות התקציב, תשמ"ה-1985, ובשונה משאר נמלי ישראל, איננו חברה ממשלתית, אלא יחידת סמך של משרד התחבורה. בפועל, הנמל אינו מתוקצב מתקציב המדינה, ואילו רובן המוחלט של הכנסותיו מגיעות מאגרות המשולמות על ידי החברה הלאומית לאספקת פחם בע"מ, שהיא חברת בת של חברת החשמל. מכאן, ככל שהוצאות הנמל גדלות, כן יעלו אגרות הובלת הפחם.
2. תפקידה של הגוררת בשטח הנמל הוא סיוע לכלי שיט גדולים בכניסה וביציאה מהנמל ועזרה בקשירת האניות לרציף. הצורך בגוררת חדשה, עלה בשל התיישנותה של אחת הגוררות הקיימות, לאחר כ-20 שנות פעילות, מה שדורש את החלפתה. ייעודה של הגוררת החדשה, בדומה לזו אותה היא מחליפה, הינו קשירת אניות הפחם למזח הפחם, וכן, סיוע בקשירת האנייה המגוזת (של הגז הנוזלי - LNG carrier) למצוף הימי מול הנמל.
3. יצוין כי ביום 10.2.13, אישרה ועדת הפטור של החשב הכללי התקשרות דומה, לבקשת נמל חדרה, באשר רכשה חברת הפחם גוררת חדשה והחכירה אותה לנמל חדרה.
4. מפרוטוקול ועדת המכרזים המשרדית מיום 6.6.17 עולה כי אומדן עלות רכישת הגוררת הינו \$8,000,000. הרכב העלות המבוקשת כולל:
 - a. כ- \$7,000,000 - אומדן עלות הגוררת.

b. כ- \$500,000 - הוצאות נלוות, כגון: זיווד הגוררת, משאבות, חלקי חילוף, שכ"ט מומחים, פיקוח, מיסים ואגרות.

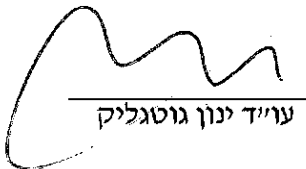
c. כ- \$500,000 - בצ"מ.

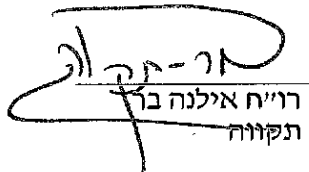
d. כיוון שעלויות נלוות אלו אינן ידועות מראש, תשלומן יחויב באישור מנהל הנמל וחשב המשרד, בכפוף להצגת אסמכתאות.

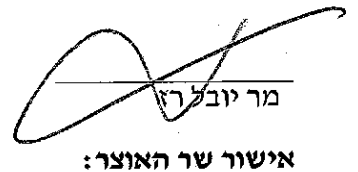
5. עוד עולה ממסמכי הפנייה כי במשך 5 שנות ההתקשרות הראשונות, עתיד לשלם הנמל כ-80% מעלויות רכישת הגוררת, ואת שאר הסכום, ישלם באופן יחסי, בכל שנה מ-15 השנים ביתרת התשלום, וזאת מאחר והחל משנת 2022 צפויה כמות הפחם לרדת משמעותית ולכן גם היקפי האגרה שיוכל הנמל לגבות מחברת הפחם. פרק הזמן של 20 שנים להתקשרות מותאם לאורך חיים מקובל לגוררת.

6. מפרוטוקול ועדת המכרזים, וכן מפגישה עם מנהל הנמל, עולה כי בהתקשרות עם חברת הפחם יש משום נסיבות מיוחדות, זאת בשל רמת המיומנות המקצועית הגבוהה שקיימת לחברת הפחם בתחום הרכישה והחכירה של כלי שיט, היכרותה עם שוק כלי השיט ואניות הפחם, המעידים על יכולתה לנהל מו"מ מתמשך, הן ביחס למפרט הטכני והן ביחס לתנאים המסחריים של העסקה. בנוסף, היותה של חברת הפחם הלקוח המרכזי של נמל חדרה, ובתוך כך היא זו המממנת באופן מלא את פעילות הנמל באמצעות אגרות, יוצרת זהות אינטרסים כמעט מלאה ביחס לצורך בהשגת העסקה הכלכלית ביותר התואמת לדרישות הנמל. עוד יש לציין כי, בעבר, נעשתה במשרד האוצר בחינה לאפשרות של חכירה ישירה של גוררות מחברות בינלאומיות על ידי נמל חדרה, אך המסקנה הייתה כי העלויות שינבעו מאפשרות שכזו יהיו גבוהות. בהסתמך על טיעונים אלו הוחלט לבחור באפשרות של חכירה מחברת הפחם, כאשר זו תקיים מכרז פומבי לרכישת הגוררת, בהתאם לחוק חובת המכרזים.

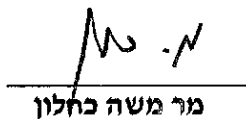
7. מר אליאס מטר, רפרנט תחבורה, ממליץ לאשר את ההתקשרות באישור מר נחמיה קינד, סגן בכיר לחשב הכללי, משרד האוצר.


עו"ד ינון גוטגליק


רו"ח אילנה ברק
תקווה


מר יובל רז
אישור שר האוצר:

אני מאשר את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(28) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.


מר משה כחלון

13/12/17
תאריך